



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

תאריך: ג' טבת תשע"ט

10 דצמבר 2018

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) התקשרות עם בטרם – המרכז הלאומי לבטיחות ולבריאות ילדים ח.פ. 580269645- קידום הבטיחות בקרב משפחות וילדים בחברה הבדואית

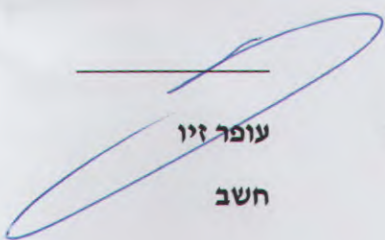
פרוטוקול

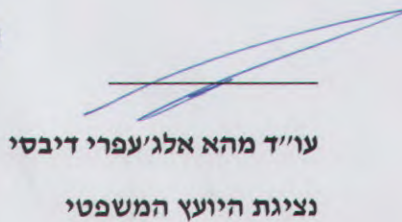
1. בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה התקשרות לקבלת השירות שבנדון.
2. לפרוטוקול מצ"ב מסמכי הנמקה מאת היחידה חתומים ע"י עזרא חן מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור מהאגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב, להיות הארגון ספק יחיד בנסיבות העניין. הנימוקים שבבקשת היחידה מפורטים דיים ולא מצאנו לנכון להוסיף על האמור בהם.
3. יצוין כי בשנת 2016 נערך הליך פנייה לקבלת מידע לבחינת קיומם של ספקים נוספים אפשריים למתן השירות, והליך זה העלה כי הפונה היחיד הנו הספק שבנדון.
4. מר חן הופיע היום פרונטאלית בפני הוועדה והציג בפנינו את הפרויקט ומטרותיו.
5. לאור האמור והמפורט במסמכים המצורפים מאשרת ועדת המכרזים את ההתקשרות עם ארגון בטרם על יסוד תנאי תקנה 3 (29). הפטור מצוין בחובת פרסום ותקף בהיעדר השגות.
6. שווי ההתקשרות הכולל לא יעלה על 1 מיליון ש"ח (כולל מע"מ באם חל), בהתאם לפירוט הפעולות שבהצעת הארגון בחוברת "מקדמים עולם בטוח לילדים הבדואים בנגב" מחודש נובמבר 2018.
7. תקופת ההתקשרות והפטור הנה מיום 1/1/2019 ועד ליום 31/12/2020 ובתנאי כי נחתם הסכם מפורט על ידי חשב המשרד. הסכם זה יכלול התחייבות של עמותת "בטרם" כי כל התקשרות עם צד שלישי לצורך מימוש הפרויקט, תעשה בהתאם להוראות חוק ותקנות חובת המכרזים.

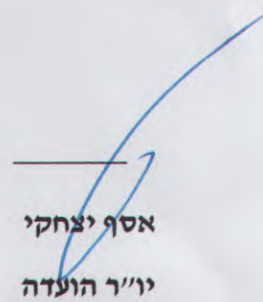


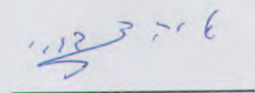
מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ועדת מכרזים מרכזית

8. לאור שווי ההתקשרות ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.


עופר זיו
חשב


עו"ד מהא אלג'עפרי דיבסי
נציגת היועץ המשפטי


אסף יצחקי
יו"ר הועדה


אוהד דגמי, חבר

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב
תאריך חוות דעת:	10/12/2018
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	עמותת בטרם
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.ח/מספר עמותה)	580269645
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,000,000
תקופת ההתקשרות:	מיום חתימת ההסכם עד 31/12/2020

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

מצ"ב מסמך של העמותה המפרט את תוכנית העבודה

• למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

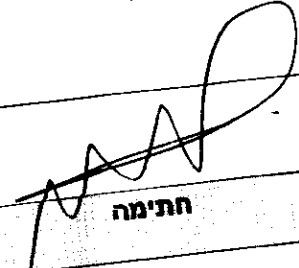
ארגון 'בטרם' לבטיחות ילדים (ע"ר) הנה הגוף היחידי בישראל העוסק בתחום מניעת התאונות הנגרמות כתוצאה מבטיחות לקויה. הארגון זכה להכרה ברמה הלאומית והעולמית והוא פועל מטעמם של משרדי ממשלה נוספים העוסקים בתחום מניעת התאונות.

- א. לעמותה ידע וניסיון ייחודיים בתחום מניעת התאונות ברמה לאומית ועולמית.
- ב. הארגון פועל בתחום מעל ל 18 שנים, וזכה להכרה רשמית של ארגון הגג האירופי לבטיחות ילדים וכן של ארגונים עולמיים אחרים העוסקים בתחום.
- ג. הגוף פיתח ידע וכלים מקצועיים ייחודיים להתמודדות עם הבעיה.
- ד. הגוף פועל במסגרת שיתוף פעולה עם בית החולים סורוקה הקולט את מירב מקרי התאונות של הבדואים בנגב.
- ה. מספר משרדי ממשלה נוספים הכירו בעמותה כספק יחיד לאחר בחינה של תחום הפעילות הייחודי ומידת המענה שהוא זוכה לה כיום.
- ו. המשרד פרסם לפני כ- שנתיים פניה לקבלת מידע- RFI, ממנו עלה כי ארגון בטרם הינו היחיד אשר נענה לפנייתנו עם תכנית בהתאם לפרסום.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה). -מתוך היכרותנו את הגופים הפועלים בתחום וכן בדיקה עם משרדי ממשלה שונים בהם משרד הבריאות אשר מוביל מקבל שרותי ייעוץ בנושא מניעת תאונות וגורם מתכלל של משרדי ממשלה
 2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ).
 3. לא נמצאו ספקים אחרים אשר יש להם את הידע והמומחיות ניהול מחקר לאורך שנים בנושא.
- הארגון, הפעילות מבוקרת באופן קבוע ע"י גורמי המשרד ונמצאת כי היא איכותית ועונה על הדרישות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור	עזרא חן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית



27/11/2018

לכבוד חברי ועדת המכרזים המשרדית

שלום רב.

הנידון: בקשה להתקשרות עם ארגון בטרם במסגרת פטור ממכרז

רקע

1. למשרד החקלאות ופיתוח הכפר מיזם משותף עם ארגון "בטרם", פרויקט בטיחות ילדים ביישובי **הבדואים בנגב** בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים בנושא.
2. הפעילות המבוקשת משתלבת בפיתוח יוזמות חינוכיות חברתיות בקרב החברה הבדואית בנגב שקיבלו ביטוי במסגרת החלטת ממשלה 3708 ו-2025. אנו מבקשים להמשיך במסגרת החלטת הממשלה מספר 2397 מיום 12.2.2017 לפיה יש התחייבות לבצע פעילויות לצמצום פערים בשל מצבה הכלכלי והחברתי של האוכלוסייה הבדואית בנגב, תוך השקעת משאבים בתחומי כלכלה, חינוך וחברה שישימשו מנוף לחילוץ, לצמיחה לשיפור איכות החיים ולהעצמה של האוכלוסייה.
3. בישראל, ילדי הבדואים בנגב עדיין מהווים את האוכלוסייה הפגיעה ביותר כתוצאה מהיפגעות בלתי מכוונת, ביחס לחלקה באוכלוסייה. משרד החקלאות ופיתוח הכפר החל להוביל בשנת 2014 להוביל מהלך מערכתי למיגור תופעת היפגעות הילדים הבדואים בנגב, יחד עם ארגון 'בטרם' לבטיחות ילדים והרשויות המקומיות והאזוריות הבדואיות בדרום.
4. הרשות לתכנון במשרד החקלאות ופיתוח הכפר – האגף לפיתוח כלכלי חברתי לחברה הבדואית בנגב סבור כי, מדובר בפעילות בעלת ערך רב, אשר תכליתה מניעה וצמצום תאונות. לאור העובדה כי קיימת הערכה גדולה לפעולת משרד החקלאות ופיתוח הכפר כמשרד מתכלל יחד עם ארגון בטרם, בקרב הרשויות הבדואיות בנגב בתחומי הפעילות אותה אנו מקיימים בשנים האחרונות אנו זוכים לשיתוף פעולה מצד כל המשתתפים.
5. יש לציין כי התכנית המופעלת מכילה בפעולותיה אוכלוסיות משפיעות כגון: הורים, בני נוער, מבוגרים, ילדים ופעוטות. ניכר כי יש חסכים ופערים גדולים בקרב כלל האוכלוסייה בתחומים השונים ובכלל זה, בטיחות ילדים אשר הביאו את הממשלה להחלטות הנ"ל. ניתן לקבוע, כי ללא ההחלטות הנ"ל ויישומן ע"י המשרד, לא הייתה מתבצעת כל פעילות בקרב האוכלוסייה המטמיעה ומאמצת התנהגות המקדמת תכניות למניעת תאונות כמוסכמה חברתית.
6. **התכנית המוצעת לשנת 2019 תמשיך ותתמקד במניעת תאונות בית וחצר המהוות 55% ממקרי התמותה בקרב ילדים בדואים.**

היקף ההתקשרות עומד על 1,000,000 ₪ מימון מלא של משרד החקלאות ופיתוח הכפר
מפורט בנספח התקציבי המצ"ב.

ההתקשרות הינה לשנתיים מיום חתימת ההסכם



יזומה ומעורבות ביצוע הפעילות

1. מספר משרדי ממשלה הכירו בארגון כספק יחיד לאחר בחינה של הפעילות ומידת ההשפעה בקרב האוכלוסייה. נציין כי, בהתאם להחלטת ועדת מכרזים פרסם המשרד ב- 7/10/16 הודעת RFI לקבלת מידע בנושא הנ"ל. מטרת הפניה הייתה, ביצוע בחינה של מצבת מציעים רלוונטיים ופוטנציאלים לצורך קבל השירות, כפי שפורט באתר המשרד ופרסום בעיתונות. זאת כדי לבחון האם חלו שינויים בתחום בחלוף השנים. המידע המתקבל יוכל לסייע למשרד לערוך התקשרות עתידית עם גוף בצורה מושכלת השומרת על השוויון והתחרות. בתום המועד התברר כי רק ארגון בטרם הגיש הצעה. לאור זאת וועדת המכרזים במשרד אישרה את ההתקשרות עם העמותה.
2. היוזמה לביצוע הפעילות הנה של משרד החקלאות בהיותו המשרד המתכלל את פעולות הפיתוח הממשלתיות ביישובי הבדואים בנגב יחד עם משרד הבריאות. ההתקשרות המתוכננת עם העמותה נשענת כאמור, על הצלחתם להתמודד עם קשיים מהותיים שנוגעים לעבודה בשדה הבדואי. הפעילות תאפשר לנצל את הפירות של העשייה הברוכה של השנים האחרונות, תוך התבססות כאמור על האמון שנבנה עם בעלי התפקידים ברשויות המקומיות ובפרט ראשי הרשויות ומובילי דעת קהל בחברה הבדואית.
3. נבקש להדגיש, כי נציגי המשרד היו מעורבים בהגדרת הצרכים, המטרות והיעדים המתבקשים במיזם המשותף. שיקול הדעת של מבצע הפעילות המיועד הוגבל על ידינו. פירטנו בפניו את הצרכים והוצעו לנו תכניות. כמו כן, קיימנו תהליך משותף של הפקת לקחים בוועדות ההיגוי, במסגרתם ביקשנו לשים דגשים לנושאים רלוונטיים ומאתגרים בתכנית גם לאור תוצאות המחקר שהארגון עשה בשלש השנים של פעילות.
4. תהליך לימודי של הטמעת נורמות, התנהגות, ומודעות בתחום של בטיחות ילדים ומניעת תאונות בית מצריך רציפות תהליכית. לכן חשוב לנו לשמור על המשך הפעילות של צוות בטרם אשר התגבש ועבר הכשרה ייעודית לנושא ושמוכרים כאיכותיים. הידע וההיכרות עם החברה שנצבר במהלך שנות הפעילות, הינם בסיס להמשך הפעילות. זהו אתגר אשר כולנו רוצים בהשגתו והצלחתו.
5. לאור העובדה כי, 55% ממקרי התמותה בקרב ילדים בדואים הינם מתאונות המוגדרות כתאונות חצר וסביבת הבית המשרד מבקש להמשיך להפעיל תכנית זו ע"י ארגון בטרם אשר לו ניסיון ייחודי ברמה לאומית ועולמית, של כמעט 20 שנים בהפעלת תכניות אלה. הארגון פיתח ידע וכלים להתמודדות עם הבעיה. נציין כי, הארגון פועל בשיתוף פעולה הדוק עם ביה"ח סורוקה בנגב הקולט את מירב מקרי התאונות של הבדואים בנגב מה שמאפשר לביה"ח ולארגון לתעד ולנתח את הגורמים לתאונות באופן רציף.

יישום התוכנית בשנת 2018 תכלול את המרכיבים הבאים:

- א. הכשרת אנשי המקצוע באוכלוסייה - ההכשרה תכלול רכישת ידע ומיומנויות בבטיחות ילדים. ככל שיהיו יותר אנשי מקצוע בעלי ידע בבטיחות ילדים בקהילה נוכל להביא לבניית תשתיות קהילתיות שיוכלו לקדם הנושא בעתיד ויביאו לירידה בהיפגעות,
- ב. יישום ממגוון תוכניות ביישובים-המשך יישומן של תוכניות מניעה מותאמות תרבותית לאוכלוסייה הערבית הבדואית. התוכנית, שפותחו על ידי ארגון 'בטרם' ימשיכו להתקיים במסגרת הרשויות המקומיות בפלטפורמות שונות החל מטיפות חלב, גני ילדים, בתי ספר ומרכזים קהילתיים ובבתי התושבים.



ג. הסברה מלווה לתכנית - הסברה הינה מרכיב משמעותי במטרה ליצור שינוי התנהגות בנושאים חברתיים. ההסברה מהווה נדבך נוסף על הפעילות הקהילתית ותשתיות הידע של אנשי מקצוע בקהילה. בכדי להגיע לתהודה אפקטיבית, אנו מקיימים פעילות משולבת במספר ערוצי הסברה - פרסום, מדיה חברתית וקשרי עיתונות.

המדיה החברתית כוללת קידום הסברה רלוונטית אד-הוק לאוכלוסייה וקמפינים ויראליים בהתאם לנתוני ההיפגעות. במהלך השנה יקודם קמפיין בקרב הקהל הרלוונטי בהתאם להיפגעות הרלוונטיות באותה תקופה. לאורך כל מהלך הפרויקט מבוצע מינוף וסיקור תקשורתי של פעילות הפרויקט ונושאים הקשורים בביטחון ילדים בישובים הבדואים בדרום בתקשורת הארצית והמקומית.

ד. הערכה מלווה לתכנית - בשנה זו ההערכה המלווה לתוכנית תיערך על ידי מרכז המחקר להערכת תוכניות התערבות לקידום בריאות, בבית הספר לבריאות הציבור באוניברסיטת חיפה בהובלתה של פרופ' אורנה בראון-אפל. מחקר ההערכה יורכב מ-3 חלקים:

חלק ראשון- ניתוח מעמיק של נתוני האשפוז ממרכז הטרומה במכון גרטנר לפי תקופה, סוג ההיפגעות, קבוצת גיל, מין וישוב או רשות.

חלק שני- ניתוח של הפניות למיון לפי תקופה, סוג היפגעות, קבוצת גיל, מין וישוב או רשות. הניתוחים יותאמו לגודלי המדגם המאפשרים או לא מאפשרים ניתוח לפי יישוב. ניתוח הנתונים יהיה באופן מעמיק ולאורך זמן, כאשר יושם דגש על ניתוח לפי תקופות של לפני ההתערבות, בזמן ההתערבות ובהמשך, בהתאם לדיווחי ארגון 'בטרם' על המשכיות ההתערבות.

החלק השלישי- יורכב מבדיקת האימוץ, היישום והחשיפה של הציבור בישובים הבדואיים בדרום להתערבויות המבוצעות, חלק זה יתבסס על דיווחי ארגון 'בטרם' לגבי הביצוע בשטח. בתום תהליך ההערכה יוגש דו"ח מסכם עצמאי של אוניברסיטת חיפה הכולל את ממצאי ההערכה וכן כולל חוות דעת על התוכניות השונות שארגון 'בטרם' מפעיל, תוך המלצה על כדאיות ההפעלה שלהם, בהילקח בחשבון המידע הקיים.

ה. מחקר מלווה בגישת סטייה חיובית- בנוסף, השנה, יערך מחקר לזיהוי התנהגויות בטיחות חיוביות בגישת הסטייה החיובית' בשיתוף עם מרכז מחקר לתקשורת בריאות וסיכונים בבית הספר לבריאות הציבור באוניברסיטת חיפה. מחקרים שונים מלמדים כי בקרב קבוצות מיעוט יש יתרון לקידום פעולות "מלמטה למעלה" על מנת להתאים באופן המירבי לתרבות ולמערכת של הקהילה. שיטות אשר מזהות ומפיצות פעולות מהשטח אף מקדמות את הקבלה ואהדה של התוכניות על ידי הקהילה.

אחת השיטות ההתנהגותיות המתקדמות שמתקדמות בהתנהגויות הפרט בקהילה הינה שיטת סטייה חיובית Positive Deviance, גישה זו מתמקדת בחריג החיובי, בהתנהגויות חיוביות של משפחות ואנשים בקהילה שמצליחים לקיים התנהגות בטוחה באופן עצמאי באמצעות פרקטיקות שמתאימות לתנאי השטח.

במחקר מסוג זה אנו עורכים ראיונות עומק פנים מול פנים בקרב משפחות והורים בקהילה הבדואית בישובים השונים על מנת לזהות אותם פרקטיקות מוצלחות להגברת בטיחות ילדים. מהמידע הנלמד נכין תשתית לתוכנית הפצה שיאפשר הפצת הפרקטיקות החיוביות בקרב משפחות נוספות בקהילה ובכך להעלות את ההתנהגות הבטוחה בקרב משפחות רבות



בקהילה הבדואית. השיטה הזאת של למידה ושיתוף מידע מהשטח באמצעות מחקר סטייה חיובית הובילה לשינויים משמעותיים בתחומים שונים בקרב קהילות מיעוט בעולם כולל תזונה נכונה לילדים, מניעת מחלות מין, העלאת חיסונים ועוד.

המחקר כולל בתוכו ראיונות עומק רבים עם הצוות הפועל בשטח ועם משפחות בחברה הבדואית, מיפוי הפרקטיקות, ופיתוח סימולציות להפצת הפרקטיקות החיוביות בקרב עוד גורמים בקהילה. המחקר המוצע יבוצע עם מרכז מחקר לתקשורת בריאות וסיכונים באוניברסיטת חיפה וילווה על ידי פרופ' ארביד סינגל, באוניברסיטת טקסס בארה"ב מוביל בתחום ברמה הבינלאומית.

מרכיבים אלו של הערכה ומחקר יאפשרו המשך פיתוח של הפרויקט והתוכניות השונות שמשולבות בה, ויאפשר זיהוי פרקטיקות חדשות ואפקטיביות לפעילות עתידית בקרב החברה הבדואית.

שלבי התוכנית (חלק מהשלבים נערכים במקביל)

שלב	תיאור הפעילות	משך
1.	היערכות- תשתית תמיכה ניהולית בפרויקט על פי תוכנית העבודה לשנת 2019, תאום התוכניות עם הרשויות והיערכות ליישומן בישובים	חודשיים
2.	היערכות- הכשרת כוח אדם	חודש
3.	הפקת כלים וחומרים תומכים לפעילות	שוטף
4.	יישום התכניות בישובים- הפעלת התכניות	10-12 חודשים
5.	יישום התכניות בישובים- ליווי, ייעוץ ובקרה	במהלך כל השנה
6.	פרסום וחשיפה תקשורתית	במהלך תקופת היישום
7.	עיבוד ממצאי ההערכה וכתבת דוח מסכם על ידי אוניברסיטת חיפה	8 חודשים
8.	מחקר מלווה בגישת סטייה חיובית	18 חודשים

כמויות צפויות במסגרת התכניות (הערכה בלבד - כמויות סופיות יושלמו עם הסכמת הרשויות על

סוג התכניות המוצעות)

שם התכנית	כמות מוערכת
מנהיגות בני נוער	40 קבוצות
ביקורי בית	750 ביקורים ל 375 משפחות
"דובי עזיז" בגני ילדים	300 גנים
הדרכות בטיפות החלב	630 ימי הדרכה



תקציב התכנית 2019

עלות בש"ח 2019	חודשי פעולה	היקף	הנושא
			<u>כוח אדם</u>
55,000	12	45%	מנהל פרויקט
123,000	12	65%	ריכוז פרויקטאלי מטה
	12	50%	ריכוז פרויקטאלי שטח
80,000	12	40%	צוות מחקר
258,000			סה"כ
22,845			תקורה
236,060			סה"כ כוח אדם כולל תקורה
			<u>פעולות</u>
87,000			הכשרה וייעוץ - הכשרה ייעוץ וליווי של אנשי מקצוע
336,640			יישום - הפעלת תוכניות ההתערבות בקהילה ברשויות השונות
197,000			אמצעי הדרכה - הפקה וחלוקה של אמצעי הדרכה והסברה תומכים לתוכניות
143,300			הסברה מלווה ואירועים - מערך הסברה תומך לפרויקט, וחשיפה של תכנים באמצעי התקשורת השונים, לרבות יוזם והפקה אירועים
1,000,000			סה"כ פעולות